

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH BÌNH THUẬN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 71/NQ-HĐND

*Bình Thuận, ngày 07 tháng 12 năm 2018*

**NGHỊ QUYẾT**

**Về kết quả giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 93/2015/NQ-HĐND  
ngày 14/12/2015 của HĐND tỉnh về tiếp tục nâng cao chất lượng,  
hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án hình sự và  
thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BÌNH THUẬN  
KHÓA X, KỲ HỌP THỨ 7**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 17/7/2017 của HĐND tỉnh về chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2018;

Căn cứ Nghị quyết 48/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thành lập Đoàn giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết số 93/2015/NQ-HĐND ngày 14/12/2015 của HĐND tỉnh về tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án hình sự và thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh;

Sau khi xem xét Báo cáo số 124/BC-HĐND ngày 23 tháng 11 năm 2018 của Đoàn giám sát HĐND tỉnh về kết quả giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết số 93/2015/NQ-HĐND ngày 14/12/2015 của HĐND tỉnh về tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án hình sự và thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh và ý kiến của các vị đại biểu HĐND tỉnh,

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí với Báo cáo số 124/BC-HĐND ngày 23 tháng 11 năm 2018 của Đoàn giám sát HĐND tỉnh về kết quả giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết số 93/2015/NQ-HĐND ngày 14/12/2015 của HĐND tỉnh về tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án hình sự và thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh) với những đánh giá về kết quả đạt được, những hạn chế, nguyên nhân, đề xuất kiến nghị; đồng thời, nhấn mạnh một số vấn đề chủ yếu sau:

Trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân, các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án hai cấp đã tăng cường chỉ đạo phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ được xác định trong Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh. Chất lượng, hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án hình sự và thi hành án dân sự từng bước được nâng lên, cơ bản tuân thủ đúng quy định pháp luật; hạn chế oan sai, góp phần quan trọng vào việc giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, duy trì ổn định và phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

*Tuy nhiên*, việc thực hiện Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh vẫn còn một số mặt hạn chế. Tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm còn diễn biến phức tạp. Công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án vẫn còn những vụ việc sai sót, gây dư luận không tốt trong xã hội. Việc giải quyết yêu cầu bồi thường thiệt hại cho người bị oan trong tố tụng hình sự có vụ còn chậm. Tỷ lệ phát hiện, khám phá các loại tội phạm về kinh tế, chức vụ, tham nhũng, môi trường, vi phạm quy định về quản lý, bảo vệ rừng chưa nhiều. Việc giảm án tạm đình chỉ điều tra do chưa phát hiện được người phạm tội hoặc người phạm tội bỏ trốn chưa hiệu quả. Hoạt động tố tụng hình sự còn có thiếu sót, vi phạm. Công tác quản lý giam, giữ có lúc chưa đảm bảo đúng quy định pháp luật. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp còn một số hạn chế. Số lượng, chất lượng kháng nghị phúc thẩm; chất lượng tranh tụng trong xét xử có lúc chưa đáp ứng yêu cầu. Tình trạng trả hồ sơ điều tra bổ sung không đúng quy định của pháp luật còn xảy ra. Tỷ lệ giải quyết án dân sự, hành chính đạt thấp, còn vi phạm về thời hạn. Công tác tự kiểm tra phát hiện những vi phạm pháp luật trong bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật chưa hiệu quả. Kết quả thi hành án dân sự có tiến bộ nhưng số án tồn đọng còn lớn cả về số vụ và số tiền phải thi hành.

Năng lực, trình độ nghiệp vụ, ý thức trách nhiệm của một bộ phận công chức, cán bộ có chức danh tư pháp chưa theo kịp yêu cầu, một số trường hợp vi phạm pháp luật, kỷ luật phải bị xử lý. Công tác phối hợp với các ngành, địa phương, nhất là phối hợp với UBND cấp huyện trong việc cung cấp thông tin, tài liệu, chứng cứ, giải quyết các vụ án dân sự, hành chính có nơi, có lúc chưa tốt. Kinh phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị, điều kiện phương tiện làm việc còn nhiều khó khăn, chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ của các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án trong tình hình mới.

**Điều 2.** Để tiếp tục thực hiện tốt Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới; nâng cao chất lượng điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án, HĐND tỉnh yêu cầu UBND tỉnh, các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án triển khai thực hiện nghiêm túc các kiến nghị của Đoàn giám sát HĐND tỉnh đã nêu tại Báo cáo kết quả giám sát số 124/BC-HĐND ngày 23/11/2018 và lưu ý tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ chủ yếu sau đây:

1. Các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án thường xuyên rà soát, đánh giá kết quả thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ mà Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND đã xác định; nghiêm túc nhìn nhận những tồn tại, hạn chế và chủ động đề ra giải pháp để khắc phục. Trên cơ sở đó, phát huy những kết quả đạt được, tiếp tục quán triệt và thực hiện có hiệu quả Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND, các bộ luật, luật và các văn bản hướng dẫn thi hành về tổ chức các cơ quan tư pháp và về tố tụng đã có hiệu lực thi hành. Phần đầu thực hiện đạt và vượt các chỉ tiêu, yêu cầu mà các nghị quyết của Quốc hội và của các ngành tư pháp Trung ương đề ra hàng năm.

Giải quyết kịp thời các khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp, nhất là đơn kêu oan, đơn tố cáo bức cung, nhục hình. Tăng cường kiểm tra, tự kiểm tra, chủ động phát hiện những vi phạm pháp luật trong bản án, quyết định của tòa án đã có hiệu lực pháp luật, kịp thời kiến nghị, thông báo cho người có thẩm quyền kiến nghị theo thủ tục giám đốc thẩm hoặc tái thẩm. Tổ chức rút kinh nghiệm kịp thời các vụ việc oan sai; kiểm điểm, xử lý trách nhiệm các cá nhân, tập thể liên quan.

Nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, cán bộ có chức danh tư pháp. Thường xuyên kiểm tra, thanh tra nội bộ, kỷ luật công vụ; phát hiện và khắc phục kịp thời những sai sót; xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật, vi phạm kỷ luật công vụ. Tích cực kiến nghị ngành cấp trên quan tâm bố trí kinh phí, thực hiện đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị, phương tiện làm việc đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

## **2. Công an tỉnh**

Chỉ đạo cơ quan cảnh sát điều tra hai cấp khắc phục tình trạng trễ quá hạn giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố; nâng cao chất lượng, tỉ lệ, tiến độ điều tra các loại án. Tăng tỉ lệ phát hiện, khám phá các loại tội phạm, nhất là các tội phạm về kinh tế, chức vụ, tham nhũng, môi trường, vi phạm quy định về quản lý, bảo vệ rừng. Có giải pháp hiệu quả để giảm án tạm đình chỉ điều tra do chưa phát hiện được người phạm tội hoặc người phạm tội bỏ trốn. Khắc phục những hạn chế trong công tác quản lý tạm giữ, tạm giam. Tiếp tục giảm số người bị bắt, tạm giữ hình sự sau đó phải trả tự do hoặc chuyển sang xử lý hành chính vì hành vi không cấu thành tội phạm.

## **3. Viện kiểm sát nhân dân hai cấp**

Kiểm sát chặt chẽ việc xử lý tin báo, tố giác tội phạm và giải quyết án ở cơ quan điều tra. Kiểm sát chặt chẽ án hình sự tạm đình chỉ, đình chỉ đảm bảo đúng quy định pháp luật. Nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự, kỹ năng tranh tụng của kiểm sát viên. Nâng tỷ lệ kháng nghị, kiến nghị đúng quy định pháp luật. Tăng cường trách nhiệm trong kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự,

hành chính. Kiểm sát chặt chẽ việc bắt, tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự. Tăng cường kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực tư pháp.

#### **4. Tòa án nhân dân hai cấp**

Tiếp tục nâng cao chất lượng, tỷ lệ giải quyết, xét xử các loại án, nhất là án dân sự, hành chính. Giải quyết dứt điểm tình trạng án quá hạn luật định. Chấm dứt tình trạng án trả hồ sơ điều tra bổ sung không đúng quy định pháp luật. Hạn chế đến mức thấp nhất các quyết định, bản án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Tiếp tục thực hiện tốt việc tranh tụng, đảm bảo các phán quyết của Tòa án phải đúng pháp luật, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, không để xảy ra việc kết án oan người vô tội hoặc bỏ lọt tội phạm. Kịp thời ra quyết định thi hành án đối với các bản án hình sự đã có hiệu lực pháp luật.

#### **5. Cơ quan thi hành án dân sự hai cấp**

Đảm bảo chính xác, đúng pháp luật trong việc ra quyết định thi hành án; xác minh, phân loại điều kiện thi hành án. Có giải pháp hiệu quả để khắc phục tình trạng án có điều kiện chậm được thi hành. Phấn đấu giảm lượng án tồn chuyển kỳ sau cả về vụ việc và về tiền. Tăng cường kiểm tra nội bộ, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh các sai phạm và hành vi vi phạm pháp luật.

#### **6. Ủy ban nhân dân tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố**

Chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, đấu tranh phòng ngừa tội phạm trong cộng đồng dân cư. Tăng cường quản lý nhà nước đối với hoạt động của các tổ chức hành nghề luật sư, các tổ chức giám định tư pháp, các tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh. Chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục phối hợp tốt với các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án trong việc cung cấp thông tin, tài liệu, chứng cứ, xem xét, thẩm định tại chỗ; định giá tài sản; tổ chức cưỡng chế; tham gia đầy đủ các cuộc đối thoại và các phiên tòa sơ thẩm, phúc thẩm xét xử án hành chính; tăng cường chỉ đạo việc tổ chức thi hành các bản án hành chính đã có hiệu lực pháp luật. Có giải pháp chỉ đạo khắc phục những hạn chế của Hội đồng định giá tài sản trong tố tụng hình sự hai cấp. Tiếp tục quan tâm hỗ trợ kinh phí hoạt động và đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa trụ sở, trang bị phương tiện làm việc cho các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án ở địa phương.

#### **Điều 3. Giao Thường trực HĐND tỉnh:**

##### **1. Kiến nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh:**

Tiếp tục đề nghị Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xem xét lại đối với các bản án dân sự sơ thẩm và phúc thẩm của TAND hai cấp đã có kiến nghị trước đây.

## **2. Kiến nghị các cơ quan tư pháp Trung ương:**

**2.1.** Quan tâm cấp kinh phí đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc cho các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án ở địa phương.

**2.2.** Tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật và kịp thời hướng dẫn thi hành các đạo luật mới để triển khai áp dụng thống nhất, đồng bộ.

**2.3.** Cho tuyển đủ chỉ tiêu biên chế ngành Tòa án. Kịp thời bổ nhiệm, bổ nhiệm lại chức danh Thẩm phán các cấp.

**2.4.** Thường xuyên tổ chức bồi dưỡng tập huấn về chuyên môn, về kỹ năng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án các cấp. Tiếp tục chuẩn hóa nội dung, chương trình đào tạo, bồi dưỡng.

**2.5.** Nghiên cứu, điều chỉnh, bổ sung về chế độ chính sách, định mức chi cho các hoạt động tố tụng (điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án); hoạt động hỗ trợ tư pháp (giám định tư pháp, nhất là giám định pháp y, giám định kỹ thuật hình sự, định giá tài sản, phiên dịch, dịch thuật, luật sư) đảm bảo phù hợp với tính chất công việc.

### **Điều 4.**

**1.** Giao UBND tỉnh, các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án chỉ đạo và tổ chức thực hiện Nghị quyết này; theo dõi, kiểm tra việc thực hiện nghị quyết này và Nghị quyết 93/2015/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, báo cáo HĐND tỉnh tại các kỳ họp thường lệ cuối năm.

**2.** Giao Ban Pháp chế HĐND tỉnh tiếp tục theo dõi, giám sát hoạt động của các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án theo chức năng, nhiệm vụ được giao; kịp thời kiến nghị khắc phục hạn chế, thiếu sót, vướng mắc, bất cập. Tăng cường giám sát việc giải quyết các vụ án, vụ việc phức tạp liên quan đến hoạt động tố tụng và thi hành án mà dư luận quan tâm.

**Điều 5.** Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các vị đại biểu HĐND tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được pháp luật quy định giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Bình Thuận khóa X, kỳ họp thứ 7 thông qua ngày 05 tháng 12 năm 2018 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Mạnh Hùng**